

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора),  
муниципального контроля на территории Аксайского района  
за 2021 год

Раздел 1.  
Состояние нормативно-правового регулирования в  
соответствующей сфере деятельности

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее-Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, отнесены организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории, разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в соответствии с которыми, разработка и принятие указанных административных регламентов должны осуществляться в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 13.11.2012 № 1013 «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» административные регламенты по осуществлению муниципального контроля разработаны на основе федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, областных законов, иных нормативных правовых актов Ростовской области, нормативных правовых актов Администрации Аксайского района и администраций муниципальных образований, входящих в состав Аксайского района, регулирующих порядок осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Кроме того, при разработке административных регламентов предусмотрена оптимизация осуществления муниципального контроля, в том числе:

1. Упорядочение административных процедур и административных действий.

2. Устранение избыточных административных процедур и избыточных административных действий, если это не противоречит федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации,

областным законам, иным нормативным правовым актам Ростовской области, нормативным правовым актам Администрации Аксайского района и администраций муниципальных образований, входящих в состав Аксайского района. Под избыточной административной процедурой (избыточным административным действием) понимается последовательность действий (действие), исключение которых из процесса осуществления муниципального контроля не приводит к снижению качества осуществления муниципального контроля и позволяет достичь того же результата без дополнительных затрат.

3. Сокращение срока осуществления муниципального контроля, а также сроков исполнения отдельных административных процедур и административных действий в рамках осуществления муниципального контроля.

4. Предусмотрена ответственность должностных лиц за несоблюдение ими требований административных регламентов при исполнении административных процедур или административных действий.

Административные регламенты, разрабатываемые органами муниципального контроля, подлежат предварительной экспертизе, проводимой структурными подразделениями (муниципальными служащими), осуществляющими правовое обеспечение деятельности органа муниципального контроля. Административные регламенты подлежат предварительной экспертизе в порядке, предусмотренном для проведения экспертизы муниципальных правовых актов соответствующего муниципального образования.

Предметом предварительной экспертизы административного регламента является оценка возможного положительного эффекта, а также возможных негативных последствий реализации административного регламента для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

соответствие разработанного административного регламента нормативным правовым актам большей юридической силы;

обеспечение административным регламентом требований по оптимизации осуществления муниципального контроля;

соблюдение требований к структуре административного регламента.

Срок, отведенный для проведения независимой экспертизы, указывается при размещении проекта административного регламента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте муниципального образования, являющегося разработчиком проекта административного регламента. Срок размещения на официальном сайте муниципального образования не менее 10 дней с даты размещения проекта административного регламента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Разногласия, выявившиеся в результате проведения предварительной экспертизы административного регламента, подлежат урегулированию в порядке, предусмотренном для согласования проектов муниципальных

нормативных правовых актов соответствующего муниципального образования.

Административные регламенты утверждаются нормативными правовыми актами Администрации Аксайского района и поселений в соответствии с их уставами.

Внесение изменений в административные регламенты осуществляется в порядке, установленном для разработки и принятия административных регламентов.

Административные регламенты подлежат официальному опубликованию в порядке, предусмотренном для официального опубликования нормативных правовых актов Администрации Аксайского района и поселений, входящих в состав Аксайского района, а также размещаются на официальных сайтах муниципальных образований Администрации района и поселений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 7 дней со дня утверждения. Административные регламенты вступают в силу со дня их официального опубликования.

Помимо муниципального земельного контроля, на территории Аксайского района осуществляется муниципальный жилищный контроль, муниципальный контроль за сохранностью дорог, муниципальный контроль в сфере благоустройства, контроль в сфере регулируемого ценообразования.

Нормативные правовые акты, определяющие особенности организации муниципального контроля, в части установления предмета, основания проверок, сроков и периодичности их проведения обеспечивают эффективное взаимодействие органов муниципального контроля с субъектами предпринимательской деятельности за счет четкой регламентации контрольно-надзорных мероприятий, а также обеспечивает дополнительную защиту хозяйствующим субъектам, гарантируют качественно высокий уровень проводимых контрольно-надзорных мероприятий. В рамках мониторинга законодательства признаков коррупционности не выявлено.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Прокуратура РФ уполномочена осуществлять надзор за соблюдением законности при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

## Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),  
муниципального контроля

Муниципальный контроль в Аксайском районе осуществляется администрацией района, городского и сельских поселений, управлением коммунального и дорожного хозяйства Администрации района.

Наиболее распространенным видом муниципального контроля является земельный контроль. Непосредственное исполнение муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении земельного контроля за использованием земель (далее – муниципальная функция), осуществляется специалистами администраций поселений, входящих в состав Аксайского района.

Исполнение муниципальной функции осуществляется во взаимодействии с территориальным отделом Управления Росреестра по Ростовской области, Управлением Россельхознадзора по Ростовской области, уполномоченными исполнительными органами государственной власти по осуществлению государственного земельного контроля, службами государственного санитарно-эпидемиологического надзора, органами внутренних дел и иными органами, осуществляющими государственный контроль в области охраны собственности, окружающей природной среды и природопользования.

Порядок взаимодействия органов муниципального контроля с указанными организациями и учреждениями определяется на основании соответствующих соглашений.

Исполнение муниципальной функции осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Областным законом от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»;
- Областным законом от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»;
- постановлением Правительства Ростовской области от 20.09.2012 № 905 «Об утверждении Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области»;
- нормативными правовыми актами об утверждении административных регламентов по исполнению муниципальной функции осуществления муниципального контроля Администрации Аксайского района и администраций поселений, входящих в состав Аксайского района.

В соответствии со ст.1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), устанавливающей предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных РФ или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля. В силу внесенных Областным законом Ростовской области от 26.05.2010 № 412-ЗС поправок в статью 11.1 Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 г № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», при осуществлении муниципального контроля в порядке, установленном федеральным законом, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе, предусмотренных статьей 7.1, частью 1 статьи 7.2, статьей 8.8 КоАП РФ. Согласно положениям статьи 23.21 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 7.1, частью 1 статьи 7.2, статьей 7.10 (в части самовольной уступки права пользования землей и самовольной мены земельного участка), статьей 8.8 КоАП РФ, рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель, в частности Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии).

Таким образом, должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, в случае выявления в ходе проверки административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.1, частью 1 статьи 7.2, статьей 8.8 КоАП РФ, обязаны составлять соответствующий протокол об административном правонарушении и направлять его на рассмотрение вместе с остальными, полученными в ходе проверки материалами, в Управление Росреестра по Ростовской области.

Деятельность специалистов, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, сопряжена с рядом трудностей, которые влияют на его эффективность:

- планирование проверок не позволяет, в большинстве случаев, принимать соответствующие незамедлительные меры к субъектам предпринимательства, нарушающим обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами. В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ основания для проведения внеплановых проверок исключают возможность для организации таких проверок в рамках муниципального земельного контроля;

- Администрация муниципального образования не располагает в полном объеме сведениями о лицах, использующих земельные участки (об изменении собственников при продаже имущества на вторичном рынке,

местах регистрации индивидуальных предпринимателей и др.). В связи с чем, на практике возникают проблемы с планированием проверок по кругу лиц, а также предварительным уведомлением этих лиц о предстоящих проверках;

- Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ не предусмотрена возможность проведения проверки в отсутствие проверяемых субъектов предпринимательства, что при отсутствии ходатайств проверяемого о переносе сроков проверки по уважительным причинам, ведет к возможности их злостного уклонения от получения уведомления и участия в проверке;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ не содержит нормы, позволяющей органу муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время. Подобные ситуации приводят к негативным последствиям, а именно позволяют лицам умышленно срывать намеченные мероприятия по муниципальному земельному контролю, скрывая тем самым возможные нарушения земельного законодательства, и влияют на эффективность проверки, подрывая авторитет органа, ее осуществляющего;

- во избежание проведения плановых проверок юридические лица и индивидуальные предприниматели ликвидируют свои предприятия и создают новые, а также вносят изменения в их наименования, что приводит к перерегистрации в Федеральной налоговой службе и невозможности проведения проверок в течение последующих трех лет.

Планы проведения проверок в рамках осуществления муниципального контроля согласовываются с органами прокуратуры. Ежегодный сводный план проведения органами контроля (надзора) плановых проверок размещается на сайте прокуратуры Ростовской области.

Кроме того, взаимодействие контрольно - надзорных органов осуществляется межведомственной комиссией по снижению административных барьеров при Администрации Аксайского района. В состав комиссий входят представители муниципальных и федеральных органов власти, наделенных контрольно-надзорными функциями, представители бизнес-сообщества.

Порядок организации и работы комиссии установлен постановлением Администрации Аксайского района от 25.12.2013 № 1297 «О создании межведомственной комиссии по устранению административных барьеров при Администрации Аксайского района».

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля*

Согласно данным, размещенным Администрацией Аксайского района и муниципальными образованиями, входящими в состав Аксайского района, системе ГАС «Управление» объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из местных бюджетов, на мероприятия по осуществлению муниципального контроля составил в 2021 году 503,0 тыс. рублей.

*б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности*

По итогам 2021 года количество штатных единиц по должностям, предусматривающим функции по осуществлению контроля, составило 15 человек.

*в) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю*

Во всех поселениях и в Администрации района исполнение функции муниципального контроля совмещается с исполнением других должностных обязанностей.

#### Раздел 4.

#### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Согласно данным, предоставленным органами муниципального контроля поселений Аксайского района, в течение 2021 года плановые проверки в отношении субъектов малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей не осуществлялись.

Органами муниципального контроля Истоминского и Ленинского сельских поселений по согласованию с прокуратурой были проведены 3 внеплановые проверки.

В 2021 году к проведению мероприятий в рамках муниципального контроля на территории Ростовской области эксперты и экспертные организации не привлекались.

#### Раздел 5.

#### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В июле специалистом по муниципальному земельному контролю Ленинского сельского поселения была проведена внеплановая проверка, ранее согласованная с прокуратурой Аксайского района. На индивидуального предпринимателя в соответствии с ч.1 ст. 8.8 Кодекса об

административных правонарушениях РФ наложен штраф в размере 20,0 тыс.руб.

В августе текущего года специалистом по муниципальному земельному контролю Истоминского сельского поселения были проведены две внеплановые проверки, ранее согласованные с прокуратурой Аксайского района. На ООО «Бриллер» в соответствии с ч.1 ст. 8.8 Кодекса об административных правонарушениях РФ наложен штраф в размере 100,0 тыс.руб.

## Раздел 6.

### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

- выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) – 0%;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены плановые проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования) – 0%;
- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 100%;
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 100 %;
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 100 %;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований,

явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) –100%;

– доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) – 0 %;

– доля внеплановых проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) –100%;

– доля внеплановых проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) –100%;

– доля внеплановых проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 0 %;

– доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) –0%;

– доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 2021 год отсутствуют.

## Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Исполнение функции муниципального контроля совмещается с исполнением других должностных обязанностей.

Учитывая социальную значимость проводимых проверок, высокую степень заинтересованности государства в формировании стабильного правового поля в сфере, подлежащей государственному регулированию, применение мер административного воздействия имеет важное значение и является действенной профилактической мерой совершения административных правонарушений, проводимой муниципальным органом, реализующим политику государства.

Для достижения наиболее эффективных результатов муниципального земельного контроля необходимо:

- повышение уровня нормативно-правового регулирования в сфере осуществления муниципального земельного контроля;
- организация проведения обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального земельного контроля.

|                     |
|---------------------|
| <h2>Приложения</h2> |
|---------------------|

Приложения отсутствуют.

Исполняющий обязанности  
заместителя главы  
Администрации Аксайского района  
по вопросам экономики, финансов,  
инвестиций и промышленности

М.А.Горохов

Федулова Ольга Александровна  
8 863 50 43959